

枣庄市商务局

市商务局 2021 年度法治政府建设情况报告

2021 年以来，市商务局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，全面贯彻落实习近平法治思想，紧紧围绕市委、市政府各项决策部署，以全面实施《枣庄市法治政府建设实施纲要（2021—2025 年）》为总目标，扎实推进法治政府建设各项工作，为全市商务经济高质量发展提供良好的法治保障，现将有关情况报告如下：

一、主要工作及成效

（一）依法全面履行政府职能成效显著。

1. 继续深化行政审批改革工作。一是完善权责清单。按照全市统一部署要求，权责清单遵循应领尽领原则，逐项对照省厅权责清单通用目录进行核对审查，全面完成认领工作。共认领权责清单 84 项，代领县级单独实施权责事项 1 项，并进行依法依程序公开，实行动态管理，做好权责清单的日常维护工作。二是提升政务服务水平。按政务服务事项标准化要求，及时对我局 11 项依申请类服务事项办理材料、办理流程、办理时限等要素进行梳理；按照省“跨域通办”要求，积极开展全面推广省“跨域通办”工作；根据国家、省、市关于贯彻落实“证照分离”改革全覆盖试点工作部署及相关工作要求，持续优化

审批流程；按照要求，及时梳理编制市商务局实施告知承诺制的证明事项通用清单，大力提升行政服务水平。

2.加强事中事后监管。一是贯彻落实“双随机、一公开”制度以及加强“互联网+监管”工作的部署，根据省厅要求，在“互联网+监管”平台上重新认领 11 项“监管事项”，覆盖率和及时率均达到 100%。及时完成了“互联网+监管”系统与山东省政务服务平台的事项关联工作，关联率达 100%。2021 年，重点对成品油、二手车市场、机动车环保信息等领域开展“双随机、一公开”专项检查，共抽查 29 家企业，其中成品油企业 22 家，二手车市场企业 2 家，机动车企业 5 家，我局出动执法人员共计 58 人次。二是强化成品油流通行业监管。2021 年度，市、区两级开展成品油流通日常监督管理工作，对全市 357 家加油站（船）开展拉网式检查，加强部门联合对停歇业、迁建、改扩建等重点企业进行重点监管。

（二）完善依法行政制度建设。

1.不断健全依法决策制度。市商务局认真落实“三项制度”，进一步规范了重大行政决策程序，严格按照《枣庄市商务局重大行政决策程序实施办法》、《重大行政执法决定法制审核制度》《执法全过程记录制度》和《行政执法公示制度》，健全完善了重大行政决策制度体系。

2.落实公平竞争审查制度。确立公平竞争审查机制，联合市场监管局制定转发《山东省市场监督管理局等五部门关于贯彻落实〈公平竞争审查制度实施细则〉进一步提升竞争审查工作水平的通知》的通知，11 月份完成了我局对 2021 年以来

增量政策文件的审查清理工作，并形成书面报告上报至市公平竞争审查工作联席会议办公室。

（三）推进行政决策科学化、民主化、法治化。

我局严格按照重大行政决策有关程序规定，加强重大行政决策出台前的合法性审核、公平竞争审查，认真落实重大行政决策社会稳定风险评估要求，确保各项行政决策合法、科学、民主。今年以来，我局没有发生因违法决策引发重大群体性事件、集体上访事件、被上级机关责令纠正或者撤销、被人民法院判决撤销、变更、确认违法或无效、责令履行或给付的情形。

（四）严格规范公正文明执法。

2021年，我局组织8名工作人员参加行政执法资格培训和考试，全部获取执法资格，夯实了商务系统执法力量。在执法过程中，我们严格遵守《行政处罚法》，规范执法行为，做到亮证执法、秉公执法、文明执法、依法执法、准确执法，截止目前，无一起执法违法和违纪违法行为发生。

（五）强化对行政权力的制约和监督情况。

1.落实政务公开工作制度，打造公正、透明的营商环境。

2021年，我局收到1项政府信息公开的申请，全部按时办结。

2.畅通咨询投诉渠道。在我局网站设立“举报专栏”，公开受理“黑加油站、黑拆解、扫黑除恶”举报，办好“12345”政府服务热线，自觉接受社会公众监督。

3.认真办理人大建议和政协提案。2021年，我局共办理人大建议3件，政协提案13件。在办理过程中，注重加强与代

表委员们的沟通,耐心听取代表委员的建议,自觉接受其监督,不断提升提案办理工作的规范化水平,务求办出实效。

(六) 有效应对纠纷,依法化解商务领域社会矛盾。

1.积极应对国际贸易摩擦。为帮助我市外贸企业了解最新外贸政策,解决企业进出口难题,12月13日-15日,举办了“枣庄市对外开放实务专项专题培训”,特别邀请了复旦大学管理学院“离岸金融与跨境投融资”课程导师陈硕,商务部海外营销专家许丽洁,深圳市天地纵横企业管理顾问有限公司总监邱若专,为70多家企业直接面授。

2.做好行政复议诉讼工作。学习行政诉讼法和行政复议法,提高行政复议工作人员的业务素质和业务能力,严格办理程序。今年以来,我局严格依法行政,共办理行政复议1件,行政诉讼1件,均未发生“败诉”案件。

3.依法做好信访工作。以及时化解矛盾、维护稳定为目标,通过对话座谈、耐心解释,快速、高效地做好商务系统企业职工上访事件的化解工作。全年接待市商业服务总公司、枣庄市外贸轻工机械公司、枣庄市机电设备总公司等规模性上访5起,上访人员达190人次。通过积极处理,及时协调,全力化解矛盾,有效维护了商务系统信访形势稳定。

(七) 全面提高法治思维能力。

1.深入开展法治宣传教育培训活动。认真执行“谁执法谁普法”的原则,年初制定《2021年市商务局普法计划》,梳理普法工作清单。4月15日,开展2021年“全民国家安全教育日”主题普法宣传教育活动;5月18日在税郭镇促消费现场开

展民法典宣传；8月13日开展商务普法暨诚信兴商进机关进社区活动，宣传刑法（打击走私）、优化营商环境条例、家庭服务业管理办法、网络直播营销管理办法等法律法规；10月18日至10月31日，组织局全体工作人员进行习近平法治思想学习培训，覆盖率达100%；10月份，组织全体干部职工参加“习近平法治思想专题普法考试”；12月4日第八个国家宪法日暨第四个“宪法宣传周”，借助“枣庄商务”微信公众号进行宪法宣传。

2.全面提高依法行政能力。通过开辟的商务执法信息专栏，及时将行政许可项目、行政执法活动内容等利用网站和专栏向社会进行公布，既提高了工作效率，也方便了服务对象；同时主动接受社会监督，确保了严格执法，依法行政。通过组织执法人员自学和集中学习的形式，对《行政处罚法》、《行政许可法》、《行政复议法》、《国家安全法》等法律法规开展经常性学习，不断提升执法人员法律素养，确保执法工作规范。

二、党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况

（一）加强法治建设组织领导。局领导班子对商务法治建设工作高度重视，严格按照《党政主要负责人履行推进法治政府建设第一责任人职责规定》要求，切实履行推进法治建设第一责任人职责，年初将法治建设工作列入《2021年全市商务工作要点》，将法治建设摆在全局的重要位置来推动落实。

（二）率先垂范学法用法。落实“第一议题”学习制度，率先垂范，通过党组会议、党组理论学习中心组集体研讨等，带领局领导干部深入学习贯彻习近平总书记关于全面依法治国的新理念新思想新战略，提升干部职工依法行政的意识和能力。先后组织学习了《法治政府建设实施纲要（2021-2025年）》，以及2021年依法治市工作要点、依法行政工作要点等内容，研究布置贯彻落实措施。制定《2021-2025年全市商务系统法治宣传教育工作方案》，通过线上线下相结合的形式开展学习，不断增强干部职工法制意识。用好宣传阵地，在局微信公众号、局政务网站上设置学习专栏、政策法规专栏，打造线上“学法园地”、普法平台，推动形成尊崇法治、敬畏法律的良好氛围。

（三）加强干部队伍的法规培训，提高执法水平。组织符合条件的8名干部职工参加由市司法局组织的2021年度市直机关单位行政执法人员综合法律知识网上考试，增强执法力量。截至2021年底，我局共有行政执法人员12名，均按规定持证上岗和亮证执法。组织全体干部职工集中学习《中国共产党纪律处分条例》、《中华人民共和国安全生产法》，提高干部职工依法行政、依法执政意识和法律知识水平。

三、存在的问题和不足

2021年，我局在推进法治政府建设方面取得了一定成效，但对照法治政府建设工作要求，仍存在一定的差距和不足。一是个别科室对公平竞争审查制度的认识和理解还比较粗浅，对于以“实施方案”“实施意见”等名义出台的涉及市场主体的政策措施，还不是很主动开展公平竞争审查。二是系统研究谋划

和解决涉外法律纠纷新情况新问题不足，存在服务措施滞后于服务需求的情况。三是法治宣传的针对性和实效性不够，普法活动形式单一、对象不够精准、覆盖面不够广、持续性不够强。

四、下一步工作打算

（一）及时修订规范性文件，确保依法行政。加强与省商务厅、市司法局、市市场监管局等部门的沟通，争取其对我局制定规范性文件工作的指导，针对薄弱环节制定改进措施，提高我局制定规范性文件的水平。

（二）用好平台，促进涉外法律服务供需对接。用好各级商务部门举办的政策法规宣讲会、法律培训、普法活动等平台，加强与省商务厅、市司法局的合作，组织企业与涉外法律服务团队开展供需对接活动，解决企业涉外法律服务需求。

（三）继续加强法治宣传和培训。实行行政执法人员持证上岗和资格管理制度，组织符合条件的人员参加执法人员资格培训及相关实操内容培训，充实我局行政执法力量。积极落实行政执法案卷评查制度，开展行政执法案卷评查活动，确保行政执法行为的合法性和规范性。

2022年1月7日