

枣庄市商务局

市商务局 2020 年度法治政府建设情况报告

2020 年以来，市商务局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，紧紧围绕市委、市政府关于法治枣庄建设等决策部署，以全面实施《枣庄市法治政府建设实施纲要（2016—2020 年）》为总目标，扎实推进法治政府建设各项工作，为全市商务经济高质量发展提供良好的法治保障，现将有关情况报告如下：

一、主要工作及成效

（一）依法全面履行政府职能成效显著。

1. 深化“一次办好”改革工作。一是按照国务院、省、市推进“放管服”、优化营商环境等改革工作要求，逐步进行相关工作落实。今年以来，“市县同权”改革下放行政许可事项 1 项，通过举办培训、出台审批标准等措施对下级承接部门进行培训指导，并制定事中事后监管细则，目前已落实到位。二是做好开发区赋权工作。按照市政府文件精神，赋予枣庄高新区管委会实施的涉及我局的市级事项办理权限共 35 项。市商务局通过专题培训、现场解答指导、督导检查等方式确保赋权事项接得住、用得好。三是优化政务服务事项。梳理 11 项依申请类政务服务事项全部进驻大厅集中办理、就近办理，实现“大厅之外无审批”。针对《问政枣庄》反映出的问题，对标全省最高标准逐项提档升级，全局承担的 11 项依申请类

政务服务事项均提升到全省第一档次。

2. 全面履行监管职能。一是认真贯彻落实“双随机、一公开”制度以及加强“互联网+监管”工作的部署，完成在“互联网+监管”平台上认领 11 项“监管事项”，覆盖率和及时率均达到 100%。2020 年，重点对成品油和单用途商业预付卡两个领域开展“双随机、一公开”专项检查，共抽查 24 家企业，其中成品油企业 21 家，规模发卡企业 3 家，我局出动执法人员共计 48 人次。二是联合执法规范汽车流通行业。加强对汽车流通行业的监管，全面排查各类机动车交易市场主体，联合公安、交通等部门开展报废机动车非法回收拆解联合整治专项行动。2020 年，累计清理整顿 37 个非法回收拆解窝点，督导 11 家二手车交易市场规范整改。三是强化成品油流通行业监管。2020 年度，市、区两级开展成品油流通日常监督管理工作，对全市 354 家加油站（船）开展拉网式检查，做到全覆盖、无遗漏。

（二）完善依法行政制度建设。

1. 不断健全依法决策制度。市商务局认真落实“三项制度”，进一步规范了重大行政决策程序，严格按照《枣庄市商务局重大行政决策程序实施办法》、《重大行政执法决定法制审核制度》《执法全过程记录制度》和《行政执法公示制度》，健全完善了重大行政决策制度体系。

2. 落实公平竞争审查制度。确立公平竞争审查机制，先后制定完善了《关于对政策措施制定实行公平竞争审查制度的通知》，11 月份完成了我局对 2020 年以来增量政策文件的审查清理工作，并形成书面报告上报至市公平竞争审查工作联席会议办公室。

3. 积极推进政府法律顾问工作制度。健全法律顾问队伍，保证法律顾问在重大行政决策和推进依法行政中发挥作用。由齐鲁（枣庄）律师事务所法律顾问为我局多个科室提供法律咨询和服务，尤其是在“僵尸企业”处置工作中发挥了重要作用，促进了依法行政，取得良好的法律效果和社会效果。

（三）有效应对纠纷，依法化解商务领域社会矛盾。

1. 积极应对国际贸易摩擦。为全力稳住外贸基本盘，帮助企业提升贸易风险防范能力，12月11日，举办了“2020年枣庄市应对国际贸易摩擦培训班”，特别邀请了商务部研究院外资所马宇所长，上海市协力律师事务所张振安律师，以及枣庄海关、国家外汇管理局枣庄市中心支局的专家，为90多家企业直接面授。

2. 做好行政复议诉讼工作。学习行政诉讼法和行政复议法，提高行政复议工作人员的业务素质和业务能力，严格办理程序。今年以来，我局严格依法行政，没有收到一起行政复议和行政诉讼案件。

3. 依法做好信访工作。以及时化解矛盾、维护稳定为目标，通过对话座谈、耐心解释，快速、高效地做好商务系统企业职工上访事件的化解工作。全年接待市商业服务总公司、峯城医药公司、枣庄大酒店、枣庄东方大厦等规模性上访4起，上访人员达320人次。通过积极处理，及时协调，全力化解矛盾，有效维护了商务系统信访形势稳定。

（四）法治思维能力得到提升。

1. 深入开展法治宣传教育培训活动。认真执行“谁执法谁普法”的原则，成立法治宣传教育月活动领导小组，制定《2020年市商务局普法计划》，梳理普法工作清单。积极参加“3.15”消费者权益

益日、“12.4”国家宪法日等重大活动。3月份，开展了新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控专项法治宣传教育工作；4月15日，开展2020年“全民国家安全教育日”主题普法宣传教育活动；7月份，举办《民法典》专题讲座及“干部上讲台”宣讲活动；9月份组织全体干部职工参观全省首个民法典主题公园；11月份，组织全体干部职工参加市商务领域法律专业知识考试；12月份，积极参加2020年度市直机关国家工作人员普法考试。

2. 提升依法行政能力。通过组织执法人员自学和集中学习的形式，对《行政处罚法》、《行政许可法》、《行政复议法》、《成品油管理办法》等法律法规开展经常性学习，不断提升执法人员法律素养，确保执法工作规范。

二、党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况

（一）强化组织领导，抓实法治建设工作。

严格贯彻落实《党政主要负责人履行推进法治政府建设第一责任人职责规定》要求，坚持对法治建设重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办，年初将法治建设工作列入《2020年全市商务工作要点》，将法治建设融入到业务工作和日常管理中，摆在全局的重要位置来推动落实，为市商务系统全面依法行政工作提供保障、创造条件。

（二）推进学法用法制度，落实“谁执法谁普法”责任。

坚持把领导班子集体学法固化为必学议题，通过召开党组理论中心组会议、党组会议等形式，开展专题学习。主要领导率先垂范，带领全局干部职工读原著、学原文，深刻领悟习近平总书记在党的十九大及党的十九届四中、五中全会中关于全面依法治国的重要论

述。今年重点学习了《突发公共事件应急条例》《电子商务法》《中华人民共和国民法典》等法律法规。

（三）强化主体责任，认真落实全面从严治党。

2020年，我局将各级党委关于意识形态工作决策部署作为重点，通过局党组会、理论中心组学习会、局长办公会、专题研讨会、开展主题教育等形式抓好理论学习宣传，用习近平总书记系列重要讲话精神指导实践、推动工作。按照有关要求，单位与全体干部职工签订《廉政责任书》和《保密责任书》，夯实意识形态责任、强化干部责任担当，持续强化意识形态阵地管理。

三、存在的问题和不足

2020年，我局在推进法治政府建设方面取得了一定成效，但对照法治政府建设工作要求，仍存在一定的差距和不足，主要表现在：

（一）法治宣传形式有待丰富。

目前，受专业水平限制，我局普法工作不能满足群众的需要，法治宣传工作形式比较单一、宣传氛围还不够浓厚，难以调动干部群众的学习积极性。

（二）执法队伍力量薄弱。

目前，我市商务系统行政执法人员严重不足，没有专业的执法队伍，执法职能散落在各科室，科室人员兼职执法工作。而商务领域涉及成品油、单用途预付卡等多领域需要日常执法，现有执法人员远不能满足执法需求，导致部分监管工作无法有效开展。

（三）行政执法业务不够规范。

执法全过程记录还不够规范，执法记录设备的配置需要增加。

执法人员法律专业知识有待提高，缺乏专业培训，对法律法规的理解和运用存在偏差。

四、下一步工作打算

（一）丰富法治政府建设宣传工作，营造良好的法治环境。继续严格按照“谁执法谁普法”的工作要求，严格抓好领导干部的学法用法。充分利用每年的法制宣传日活动和门户网站的推广功能等多种形式及有针对性地开展商务法律法规宣传教育，营造良好的商务法治氛围。

（二）加强法治宣传和培训。大力宣传宪法和商务领域法律法规。强化对干部职工尤其是执法人员法律法规知识培训，全面提高干部职工法律素质，实行行政执法人员持证上岗和资格管理。

（三）强化对行政权力的制约和监督，完善常态化，长效化的监督机制。继续规范公正文明执法，推进行政执法体制改革，完善行政执法程序，创新执法方式，履行行政执法责任。